

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Фискальный институт при Налоговом Комитете

Магистрант Абдиев Джахонгир Ибрагимович

Аннотация

В данной статье рассматривается вопрос обеспечения эффективности налогово-бюджетной системы в новой стратегии развития нашей республики. Налоговая политика имеет очень важное значение в экономической политике любой страны. Налоговая политика тесно связана с другими видами экономической политики государства и влияет на них. Правильная разработка налоговой политики и определение ее стратегических и тактических направлений – очень актуальный и сложный процесс. В данной статье анализируется содержание налоговой политики, ее стратегия и тактика, а также приоритетные направления налоговой политики Узбекистана сегодня.

Ключевые слова: налог, налоговые отношения, экономическая политика, налоговая политика, стратегия налоговой политики, тактика налоговой политики, ставка налога, налоговые льготы, направления налоговой политики, государственный бюджет, централизованные денежные фонды, налоговое администрирование, налоговое бремя.

В мировой практике разработке правильной и эффективной стратегии налоговой политики с точки зрения государственного бюджета и интересов налогоплательщиков придается особое значение как одному из важных факторов обеспечения эффективности бюджетно-налоговой политики государства. «По расчетам Международного валютного фонда, доходы от налогов в экономиках развивающихся стран составляют 15-25 процентов ВВП, а в развитых странах этот показатель составляет 40 процентов. Согласно рекомендациям этой организации, резкое увеличение налоговых поступлений в результате реализации реформ налоговой политики в некоторых странах с низкими доходами и странах, переходящих к рыночной экономике в течение последних двух десятилетий, показывает важность разработки эффективной налоговой системы. политическая стратегия¹. Соответственно, внимание

¹ <https://www.imf.org/en/Publications/fandd/issues/2018/03/akitoby>



уделяется разработке и реализации стратегий налоговой политики в глобальном масштабе.

Анализ и обсуждение результатов

За сравнительно небольшой исторически период, с обретения независимости, Наша страна прошла серьёзные испытания, преодолела ряд этапов становления и развития, перетерпела множество изменений и масштабные преобразования всех сфер жизнедеятельности общества.

В условиях формирования и развития рыночных отношений налоговая политика претерпела кардинальные изменения и, тем самым, оказала большое влияние, как на саму налоговую систему, так и экономические процессы функционирования экономики в целом. Ретроспективный анализ трех этапов эволюционного развития налоговой политики Узбекистана, показывает, как в сложнейших экономических условиях и практически с нуля, реализация мер налоговой политики способствовало формированию и развитию полноценной и адекватной налоговой системы страны.

Одним из ключевых инструментов государственного регулирования экономики выступает налоговая политика, представляющая собой результат согласованного и взаимосвязанного процесса взаимодействия органов государственной власти и различных экспертных сообществ, направленных на совершенствование налоговой сферы, с учетом объективно складывающихся реалий в каждом конкретном периоде времени, социально-экономического развития страны.

В этой связи актуальность приобретают вопросы оценки эффективности налоговой политики, условиях, отсутствия в научной среде единого методического подхода, обусловленного сложным и противоречивым характером налоговых отношений. Эффективность налоговой политики государства оценивается посредством экономико-математических методов, построенных на аппарате математики, логики и статистики, специально созданном для изучения социально-экономических систем и процессов с позиции влияния на них налоговой политики.

В качестве приемлемого целеориентированного подхода критерием оценки эффективности налоговой политики принимается минимальная степень



разрывов между заданными целями и достигнутыми результатами. При этом, предлагается комплексное рассмотрение эффективности налоговой политики, как в связи с ее влиянием на макроэкономические процессы (макро-уровень), оценка результатов на отраслевом уровне (мезо-уровень), на уровне хозяйствующих субъектов (микро-уровень), а также с позиций достижения ключевых параметров самой налоговой системы (специализированный подход). Причем полученные оценки могут вступать в противоречие в силу конфликта целей, поскольку налоговая политика эффективная с точки одного подхода, может быть неэффективной с точки другого. В ходе реализации мер налоговой политики с обретения независимости, динамика показателей налоговой нагрузки к ВВП по фактическим поступлениям платежей в государственный бюджет сократилась в 3 раза, с 70,5% до 23,4% за счет методичного снижения налоговых ставок, отмены ряда налогов, предоставления льгот, введения специальных налоговых и совершенствовании бизнес процессов налогового администрирования.

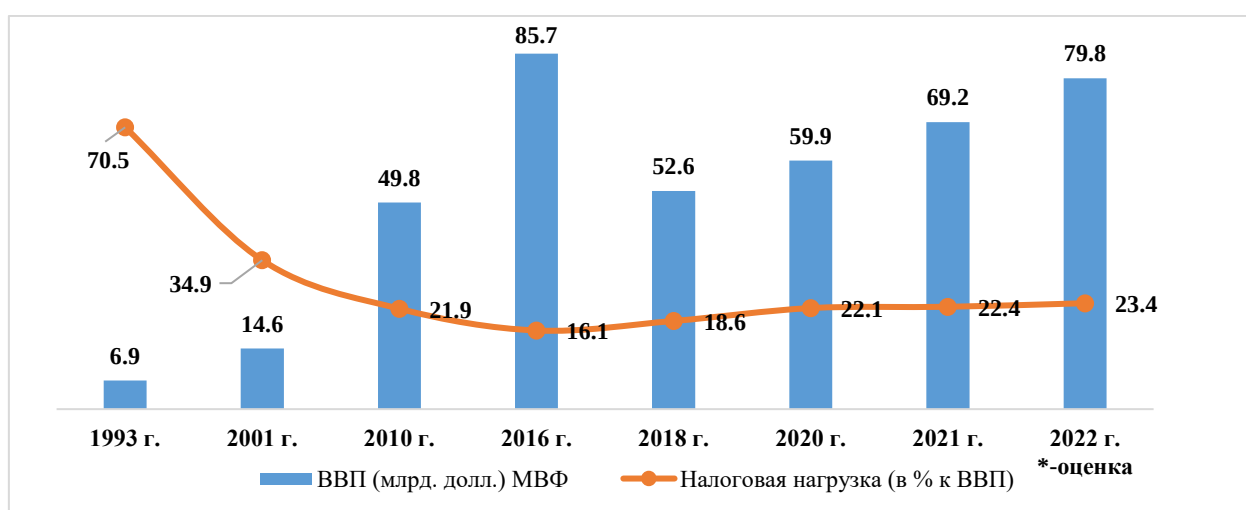


Рисунок 1.

Динамика снижения налоговой нагрузки и роста ВВП за 1993-2022 гг.²

Реализация комплексных мер снижения налоговой нагрузки способствовало росту ВВП в 11,6 раза с 6,9 млрд. долл. до 79,8 млрд., а также улучшению качественного содержания данного показателя.

² Источник: составлено автором на основе данных Минфина и МВФ

Согласно данным МВФ, значение номинального ВВП Узбекистана за период 1992-2021 годы выросло в 4,7 раза, что в сравнении с аналогичным показателем основных 16 стран-партнеров соответствует 12 позиции. Так на первых позициях по росту данного показателя находятся Китай – в 42,3 раза, Азербайджан – в 9,9 раза и Казахстан – 8,6 раза (См. приложение 1). В тоже время налоговые доходы государственного бюджета выросли с 18,2 млрд. сум в 1991 года до ожидаемых 209 030,1 млрд. сум к концу 2022 года.

Рост налоговых поступлений, соотношение прямых и косвенных налогов.

Структура налоговых поступлений бюджета, являющаяся одним из инструментов налоговой политики основана на применении встроенных стабилизаторов регулирования макроэкономического спроса с учетом временного лага проявления вторичных мультипликативных эффектов.

В структуре доходов бюджета Узбекистана к 2022 году удельный вес прямых налогов составил порядка 30,8 процентов, косвенных – 35,2 процентов ресурсных – 11,5 процентов, и прочих – 22,4 процентов, от общей суммы поступлений доходов в бюджет.

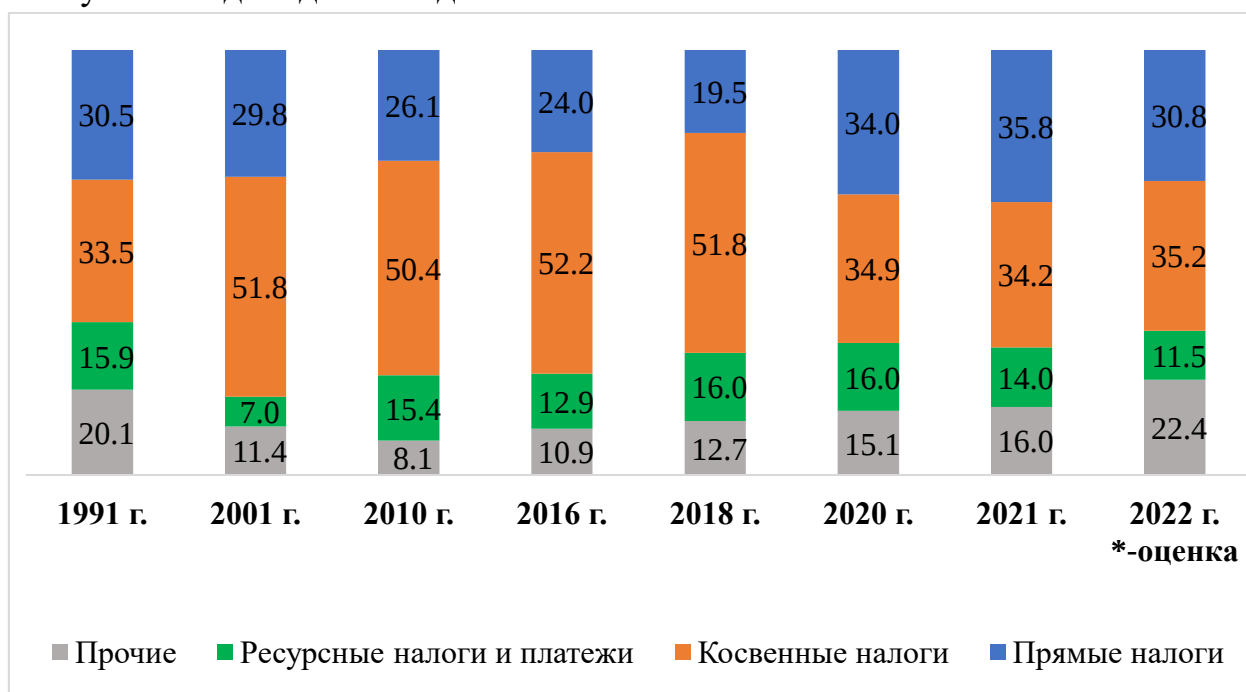


Рисунок 2.

Динамика структуры налоговых доходов за 1993-2022 гг.³

Корректировка удельного веса налогов позволяет государству, стимулировать рост доходов или расходов потребителей товаров (работ, услуг), то есть регулирования макроэкономического спроса и темпов инфляции и благодаря свойству косвенных налогов. Так в отдельные годы удельный вес прямых налогов варьировал от 38,6% в 1995 году до 19,5% в 2018 году, косвенных налогов от 33,5% в 1991 году до 57,8% в 2003 году, ресурсных от 0,6% в 1992 году до 17,4 в 2006 году.

Мобилизация налоговых доходов и улучшение качества налогового администрирования являются приоритетными направлениями налоговой политики и входят в число первоочередных задач органов государственной налоговой службы. В периоды нестабильности актуальность данного вопроса возрастает еще сильнее.

Выводы и предложения

1. Выведение на новый этап открытого обсуждения с общественностью результатов деятельности органов государственной налоговой службы и расширения налоговой базы, укрепления платежной дисциплины, формирования культуры уплаты налогов и эффективности. мероприятий, направленных на поддержку субъектов предпринимательства, в частности, запуск специального информационно-аналитического портала налоговых органов (tahlil.soliq.uz); Включает налоговые поступления по каждому виду налога и региону, количество налогоплательщиков, базовые налоговые ставки, количество вновь открытых юридических лиц, уровень добровольного соблюдения налогового законодательства, компенсацию отрицательных сумм НДС, коэффициент разрыва цепочки НДС, налоговая нагрузка. Согласно отчетам, должны быть предоставлены такие сведения, как средняя заработная плата, прибыль субъектов хозяйствования, показатели общественного контроля, объем онлайн-проверок НКМ, динамика оборота электронных счетов-фактур, рассмотрение обращений. для использования экспертами, аналитиками и широкой публикой. Целесообразно открыть единый счет для

³ Источник: составлено автором на основе данных Минфина и МВФ



всех уплачиваемых налогов (европейский и российский опыт), продолжая при этом системно содействовать субъектам хозяйствования в выполнении своих обязательств.

Список литературы:

1. Налоговый кодекс Республики Узбекистан – Ташкент: Издательство Гафура Гулама 2020. – 640 с.
2. Ниязметов И. Автореферат докторской диссертации на тему «Обеспечение стабильности налоговой системы путем совершенствования механизмов налогообложения». Т.: БМА, 2019.
3. Тошматов Ш. Роль налогов в развитии предприятий: Монография. -Т.: Наука и техника, 2008. -204б.