

К ОТДЕЛЬНЫМ АСПЕКТАМ РЕФОРМ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ГРУЗИИ

Эгамов Баходир

Магистрант Ташкентского государственного юридического университета

Аннотация

В материале изучены отдельные примечательные моменты опыта Грузии по модернизации государственного управления через организацию ее децентрализации на системной основе. Осуществлен анализ реформ как в данном направлении с точки зрения исторического контекста, так в плане их продолжения в перспективе.

Ключевые слова: децентрализации, субсидиарность, распределение полномочий, эффективное управление, Европейская хартия местного самоуправления, органы местного самоуправления.

Грузия является одной из видных развивающихся стран, которой удалось достичь определенных успехов в создании системы управления, базированной на принципах «эффективного управления». В этом плане примечательным являются реформы в области децентрализации государственного управления и поощрения политико-гражданской активности на первом уровне принятия политических решений, который имеет свои особенности.

Эксперты выделяют следующие основные этапы достижения данной цели в Грузии¹:

1) 1992-2003 гг. была осуществлена реформа государственного управления на местах посредством реорганизации территориально-административных единиц, которыми управляли т.н. «уполномоченные», назначавшиеся Президентом страны.

При этом, нормативно-правовой основой стал принятый в 1997 г. закон о местном самоуправлении, который предполагал создание двухуровневой

¹ Русадзе Н. К вопросу о реформах и тенденциях в государственном управлении в Грузии. Научный портал «Researchgate». URL:

https://www.researchgate.net/publication/328066511_K_VOPROSU_O_REFORMAH_I_TENDENCIAH_V_GOSUDARSTVENNOM_UPRAVLENII_V_GRUZII

системы: первый - село или город, входящие в состав района, второй – район и города, не входящие в состав района²

2) 2003-2012 гг.: основными моментами данного периода стали присоединение Грузии к Европейской хартии местного самоуправления³ и принятие в 2005 г. нового Органического закона о местном самоуправлении⁴. В частности, ратификацией Хартии Грузия обязалась имплементировать в свое законодательство комплекс норм, обеспечивающих политическую, административную и финансовую независимость муниципальных образований, а также на уровне конституционном регулирования закрепить автономию местного самоуправления.

При этом, налагалось обязательство по осуществлению местными органами самоуправления значительной части публичных функций в интересах местного населения и под свою ответственность⁵.

В свою очередь, Органический закон о местном самоуправлении предполагал упразднение двухуровневой системы до одноступенчатой: образовывались муниципальные образования, состоящие из муниципалитетов (бывшие районы) и самоуправляющихся городов, тогда как ранее входившие в районы села и города преобразовывались в подразделения муниципалитетов. При этом, вводился институт непрямых выборов, на основании чего избрание мэра города и глав муниципалитетов (гамгебели) избирались не гражданами в ходе прямых всеобщих выборов, а назначались высшим должностным лицом муниципалитета - председателем муниципального Сакребуло (собрания), ключевого органа местного самоуправления, при согласии всего Сакребуло⁶. В 2010 году, только должность мэра Тбилиси стала избирательной должностью путем прямых выборов. В этом же году были приняты Законы «О собственности органов местного самоуправления» и «О государственном

² Силаев Н.Ю., Ковалева Д.В. Эволюция государственного управления в странах постсоветского пространства Грузии. Государственная служба .2022. Том 24 №3. – с.93-118. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/evolyutsiya-gosudarstvennogo-upravleniya-v-stranah-postsovetskogo-prostranstva-gruziya>

³ Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 года. URL: <https://rm.coe.int/168007a105>

⁴ Силаев Н.Ю., Ковалева Д.В. Эволюция государственного управления в странах постсоветского пространства Грузии. Государственная служба .2022. Том 24 №3. – с.93-118. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/evolyutsiya-gosudarstvennogo-upravleniya-v-stranah-postsovetskogo-prostranstva-gruziya>

⁵ Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 года. URL: <https://rm.coe.int/168007a105>

⁶ Силаев Н.Ю., Ковалева Д.В. Эволюция государственного управления в странах постсоветского пространства Грузии. Государственная служба .2022. Том 24 №3. – с.93-118. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/evolyutsiya-gosudarstvennogo-upravleniya-v-stranah-postsovetskogo-prostranstva-gruziya>

надзоре за местным самоуправлением»⁷, расширившие нормативно-правовую базу правоотношений в сфере местного самоуправления;

3) период 2012 г.-по настоящее время, характеризуется дальнейшей демократизацией управленческого процесса. В частности, в 2012 г. была проведена реформа системы местного самоуправления через реорганизацию территориально-административной системы, придание конституционного статуса органам местного самоуправления, поскольку Конституция была дополнена соответствующей главой. В результате муниципалитеты и городские органы самоуправления получили широкий круг полномочий в управленческой и социально-экономической сфере⁸.

Кроме того, В 2014 году был принят новый Кодекс местного самоуправления, утвердивший практику прямых выборов руководителей местной исполнительной власти – гамгებელი и мэров городов.

В 2017 году в Конституцию Грузии был внесен ряд существенных изменений, направленных на укрепление института местного самоуправления и его соответствие европейским стандартам. Одним из ключевых моментов стало закрепление принципа «субсидиарности» в качестве основы распределения полномочий между центральным правительством и органами местного самоуправления.

Это означает, что решение проблем на местах должно максимально делегироваться на местный уровень, за исключением случаев, когда централизованное управление является более эффективным. Помимо этого, Конституция гарантирует достаточное финансирование для реализации полномочий, возложенных на органы местного самоуправления. Это достигается путем определения в Органическом законе перечня вопросов, относящихся к компетенции муниципалитетов, а также обеспечения их необходимыми ресурсами для решения. Важным аспектом реформы стало признание полномочий местного самоуправления исключительными и полными. Это означает, что они имеют право самостоятельно решать все

⁷ Стратегия децентрализации Грузии на 2020-2025 гг.

URL: <https://mradi.gov.ge/pdf/5e468e292b317.pdf/Decentralization-strategy-ENG.pdf>

⁸ Русадзе Н. К вопросу о реформах и тенденциях в государственном управлении в Грузии. Научный портал «Researchgate». URL:

https://www.researchgate.net/publication/328066511_K_VOPROSU_O_REFORMAH_I_TENDENCIAH_V_GOSUDARSTVE>NNOM_UPRAVLENIH_V_GRUZII

вопросы, относящиеся к их компетенции, без вмешательства со стороны центральных органов власти⁹.

Заслуживает внимание тот факт, что Грузия на динамичной основе принимает меры по совершенствованию системы местного самоуправления, способствуя децентрализации государственной власти до максимально необходимого уровня, с учетом возникающих потребностей и условий. В качестве примера можно привести принятие властями страны «Стратегии децентрализации на 2020-2025 года», в которой определены принципы осуществления данной деятельности, приоритетные направления, стратегические цели и задачи¹⁰ в этой сфере реформ.

В целом, Грузия демонстрирует устойчивое стремление к эффективному управлению через постоянные реформы, направленные на децентрализацию и совершенствование государственного управления. Эти реформы способствуют политической и административной независимости муниципалитетов и укреплению демократических процессов в стране.

Список литературы:

1. Русадзе Н. К вопросу о реформах и тенденциях в государственном управлении в Грузии. Научный портал «Researchgate».

URL:

https://www.researchgate.net/publication/328066511_K_VOPROSU_O_REFORMAH_I_TENDENCIYAH_V_GOSUDARSTVENNOM_UPRAVLENII_V_GRUZII

2. Силаев Н.Ю., Ковалева Д.В. Эволюция государственного управления в странах постсоветского пространства Грузии. Государственная служба .2022. Том 24 №3. – с.93-118. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/evolyutsiya-gosudarstvennogo-upravleniya-v-stranah-postsovetskogo-prostranstva-gruziya>

3. Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 года. URL: <https://rm.coe.int/168007a105>

4. Стратегия децентрализации Грузии на 2020-2025 гг. URL: <https://mrdis.gov.ge/pdf/5e468e292b317.pdf/Decentralization-strategy-ENG.pdf>

⁹ Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 года. URL: <https://rm.coe.int/168007a105>

