

КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕФОРМА КАК СПОСОБ ОБНОВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

Султанова С. А.

преподаватель Ташкентского государственного
юридического университета,, доктор философии права (PhD)

Республика Узбекистан планомерно идет по пути построения демократического государства и свободного гражданского общества. Законодательство страны является правовым основанием свершения всех реформ, и несомненно, Конституция Республики Узбекистан является Основным законом государства, который закрепляет важнейшие правовые гарантии граждан.

Недавно исполнилось 30 лет принятия Конституции Республики Узбекистан. Сегодня в стране осуществляется конституционная реформа. Проект конституционного закона «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан», который предусмотрел более 200 поправок в 64 статьи Основного закона и 6 новых прим статей стал предметом широкого общественного обсуждения. Запланировано, что принятие данного закона будет реализовано посредством проведения референдума¹.

В этой связи Президентом Республики Узбекистан Шавкатом Мирзиёевым было отмечено следующее: «Можно с полной уверенностью сказать, что Конституция Республики Узбекистан является ярким воплощением политико-правового мышления нашего народа. Основной закон служит гарантом нашей независимой, свободной, мирной и благополучной жизни, прочным фундаментом построения правового демократического государства с сильным гражданским обществом и рыночной экономикой. На основе нашей Конституции сформированы национальная законодательная система, государственные органы, институты гражданского общества страны. В настоящее время во всех сферах осуществляются широкомасштабные реформы. Постоянно растет социально-экономический, политический и оборонный потенциал государства, расширяется мировоззрение наших граждан. Все это является непосредственным результатом реализации Основного закона страны, обладающего жизнеутверждающей силой»².

¹ Ахмеджанова С. Конституциявий ислохотлар барчаси инсон кадри учун//https://uza.uz/uz/posts/konstituciya-viy-islohotlar-barchasi-inson-qadri-uchun_432222

² <https://president.uz/ru/lists/view/1328>



Признавая первостепенную роль Конституции, юридическая наука часто оценивает эффективность осуществляемых конституционных реформ в контексте отражения в конституциях идей конституционализма. Проведение сравнительного анализа в этой сфере позволяет выявить возможности применения зарубежного опыта. Уникальный опыт конституционного строительства можно наблюдать в истории Франции. В этой стране есть постоянство и преемственность воплощения идей конституционализма в конституциях разных исторических эпох, а также трансформация, как используемых моделей конституционализма, так и юридических особенностей конституций, их принципов, структуры, порядка принятия, изменения и др.

Необходимо отметить, что действующая Конституция Франции считается 17-й в ее истории³. В Конституции 1958 г. отражены такие конституционные принципы, как суверенитет народа, многопартийность, ответственность правительства перед парламентом. В соответствии с данной конституцией были проведены реформы, изменившие конституционный режим, избирательную систему, систему управления, законодательные полномочия, финансовую сферу, правосудие, армию. Эти реформы изначально были долгосрочными, благодаря чему данная Конституция оказалась столь жизнеспособной и имеет самый длительный срок применения среди французских конституций – уже более 60-ти лет.

Примечательно, что Конституция Франции представлена не одним, а несколькими консолидированными документами. Автономными элементами, выставленными в хронологическом порядке являются: Декларация прав человека и гражданина 1789 г., Преамбула Конституции 1946 г., Конституция Франции 1958 г., Хартия окружающей среды 2004 г. (введена в структуру французской Конституции со 2 марта 2005 г.) Кроме того, имеются ряд поправок к Конституции 1958 г., внесенные в разные годы. Но элементами структуры Французской Конституции они не признаются. Следует отметить, что наукой конституционного права во Франции введено в оборот понятие «конституционного блока», объединившего все указанные элементы.

В структуре Французской Конституции особое место занимает Хартия окружающей среды 2004 года, которая состоит из преамбулы и десяти статей. Данная Хартия провозглашает право каждого жить в условиях

³ Debbasch Ch., Bourdon J., Pontier J.M., Ricci J.C. La V-e Republique.P.: Eco-nomica. 1985. P. 5. В некоторых иных источниках речь идет о 15-ти конституциях. См.: Morabito M. Histoire constitutionally de la France. P., 2010. P. 5.



сбалансированной и сочетающейся со здоровьем окружающей среды, иметь право на получение информации о состоянии окружающей среды и на участие в разработке государственных решений, влияющих на окружающую среду. Каждый обязан принимать участие в сохранении и улучшении окружающей среды (статьи 1, 2) и содействовать возмещению причиненного ей ущерба. Согласно ней, органы государственной власти обязаны принимать меры по ограничению рисков, принимать решения соответствующие использованию окружающей среды, экономическому развитию и социальному прогрессу⁴.

Наиболее масштабные изменения в Конституцию Франции внесены Конституционным законом № 2008-724 от 23 июля 2008 года. Можно отметить, что данный закон внес изменения во все сфере отношений, составляющих предмет конституционного регулирования.

Так, конституционной реформой были введены новые форматы взаимоотношений в сфере организации всех ветвей государственной власти, в особенности законодательной и президентской. По итогам реформ можно увидеть тенденцию повышения роли парламента, демократизации его деятельности. Более того, появились правовые нормы, определяющие статус оппозиции в парламенте. Между тем, были усилены полномочия контроля над правительством, парламентарии призваны к процедуре формирования Конституционного совета. Установлено, что палаты парламента могут создавать следственные комиссии. Также, определен более строгий контроль парламента над деятельностью президента страны по использованию им своих чрезвычайных полномочий.

Между тем, в ходе указанных реформ была конституционно закреплена практика избрания одного и того же лица президентом страны не более чем на два срока подряд. Примечательно, что в правотворческой деятельности учрежден новый вид законов – программные законы, которые предназначены для определения задач деятельности государства, к примеру, в сфере социальной политики, политики в области окружающей среды и др. Наряду с этим, учреждена предварительная стадия для рассмотрения законопроектов, подготовленных Правительством, – конференция председателей палаты. В случае возникновения разногласий, они подлежат разрешению Конституционным советом. Также, согласно внесенным изменениям, по требованию депутатских фракций в парламенте могут проводиться дебаты. В

⁴ Хартия окружающей среды 2004 г. / Маклаков В.В. Конституции зарубежных государств. Учебное пособие. – 8-е издание. -М., 2012. -С.121-122.



сфере защиты прав и свобод личности введена должность Защитника прав, и в структуру Конституции включен специальный новый «Раздел XI bis. Защитник прав». Это особое должностное лицо, назначаемое Президентом Республики сроком на 6 лет без возможности его переназначения. Примечательно, что защитник не может занимать должность в Парламенте или Правительстве. О своей деятельности он отчитывается перед Президентом и Парламентом. Статус Защитника определяется органическим законом, принятым 29 марта 2011 года «О Защитнике прав».

Примечательным также является то, что во Франции общие принципы права играют роль регулятора общественных отношений в случае пробелов в нормативно-правовых актах. В правоприменительной практике при рассмотрении дел часто ссылаются на общие принципы права. Это отмечается также в деятельности Государственного совета и иных органов государственной власти. Относительно, Конституции Республики Узбекистан, в ней отражены такие важные принципы как верховенство законов и их строгая иерархия в соответствии с Конституцией; реальное обеспечение прав и свобод человека; взаимная ответственность личности и государства, равенство всех перед законом; взаимная ответственность государства и гражданского общества; политический плюрализм; единство общечеловеческих ценностей; местное самоуправление; многообразие и равенство различных форм собственности, развитие контролируемой государством рыночной экономики; приоритет общепризнанных принципов, международных норм и договоров Республики Узбекистан (ст.ст. 2, 7, 10, 11, 12, 13, 14, 15 Конституции Республики Узбекистан)⁵.

Представляется, что опыт нижеприведенные особенности конституционных реформ Франции может быть полезным в Республике Узбекистан:

- 1) реализация преемственности и постепенности воплощения идей конституционализма;
- 2) особенности структурирование предмета конституционно-правового регулирования;
- 3) своевременное реагирование на вызовы современности.

Таким образом, значение опыта конституционных реформ во Франции позволяет сформулировать определенные выводы. **Во-первых**, во Франции выработались механизмы обновления Французской Конституции, позволяющие на протяжении достаточно длительного времени своевременно

⁵ Конституция Республики Узбекистан - <https://lex.uz/docs/35869>



реагировать на актуальные вызовы определенного времени и обеспечивать эволюционирование Конституции без всяких потрясений и конституционных революций. При этом, обеспечивается перемена государственного строя страны, организации и осуществления государственной власти, положения личности в государстве и обществе, организации территории государства и его территориально-административных единиц.

Во-вторых, опыт французских конституционных реформ является юридическим инструментом воплощения идей и концепций конституционализма не только в конституцию, но и иные источники права, что представляет практическую ценность для стран, стремящихся совершенствовать механизмы воплощения идей конституционализма в жизнь.

В-третьих, не исключается, что в перспективе общемировая тенденция на обновление конституций может коснуться и Конституцию Франции. Данная необходимость может возникнуть в силу усложнения структуры Французской Конституции 1958 г. Актуальные мировые тенденции развития общественных отношений, процессы глобализации, конвергенции в праве способны ускорить все процессы конституционного обновления.

Также можно добавить, что Франция последние 200 лет жила по своим особым закономерностям, которые характеризуются тем, что в ее конституцию внесено множество изменений и дополнений⁶.

Следовательно, хотя Конституция любой страны является стабильным правовым документом, порой вызовы современности требует ее обновления. В период больших перемен во многих государствах осуществлялись конституционные реформы. В этой связи, надеемся, что в Республике Узбекистан конституционная реформа принесет обновления в определенных сферах общественной жизни.

⁶ Саидов А.Х. Ўзбекистон конституцияси тарихи.-Т.:2018 –Б.346.

